



МИР СТАНДАРТОВ

№ 7-8 (98) сентябрь-октябрь 2015 ISSN 1990-5564

7-8

**СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ**

Обзор праздничных мероприятий к 90-летию стандартизации в России

ОБМЕН ОПЫТОМ

Проблемы государственного регулирования в области охраны окружающей среды

Деятельность ТК по стандартизации

ДИСКУССИОННЫЙ КЛУБ

Эксперт по стандартизации: требования к специальности

ПО СТРАНИЦАМ ПЕРИОДИЧЕСКИХ И СПРАВОЧНЫХ ИЗДАНИЙ**РАЗРАБОТКА СТАНДАРТОВ**

Журнал «Мир стандартов»
Официальное издание Федерального агентства
по техническому регулированию и метрологии
Выходит 10 раз в год

Учредитель — Федеральное агентство
по техническому регулированию и метрологии
Издатель — Некоммерческая организация
«Фонд поддержки инновационных программ
НП „РОСИСПЫТАНИЯ“»
(Инновационный фонд «РОСИСПЫТАНИЯ»)

Адрес редакции:
Ленинский просп., д. 9, Москва, В-49, ГСП-1, 119991
Тел.: (499) 236-0370
Факс: (499) 236-3238, (499) 230-1372
E-mail: mir_standard@gost.ru
www.interstandart.ru

Выпускающий редактор
Ярыгина М.Ю.

Старший редактор
Дьякова Е.Г.

Корректор
Васильева И.В.

Фотографии
Пресс-служба Росстандарта

Переводчик
Угаров В.В.

Художественный редактор
Куткина Е.Ю.

Компьютерная верстка
Валентини Е.В., Дубовицкая Л.В.

Размещение рекламы
Тел.: (499) 236-8461

Менеджер по продвижению изданий
Корчагина С.Л.
Тел.: (499) 236-0370

Распространение и подписка
Голяткин В.И.
Тел/факс: (499) 236-3238

Подписано в печать 29.10.2015
Общий тираж 1500 экз.
Цена свободная

Подписные индексы в каталогах:
«Роспечать», «Урал-Пресс» — 18088 (полугодие)

Отпечатано в ОАО «Калужская типография стандартов»
Ул. Московская, д. 256, г. Калуга, 248006
Заказ 2104

Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-21912 выдано Федеральной службой по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых комму-
никаций и охране культурного наследия 14 сентября 2005 г.
© «Мир стандартов», 2015

Мнение авторов статей может не совпадать с мнением редакции.
Перепечатка материалов, а также полное или частичное
воспроизведение их в электронном виде возможны только
с разрешения издателя.
Ссылка на журнал обязательна



сентябрь-октябрь № 7–8 (98), 2015

СОДЕРЖАНИЕ

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

3

Стандартизация в России. 1925–2015
(обзор праздничных мероприятий)



6

Награждение А.А. Бикчентаева
знаками отличия Международной
электротехнической комиссии

ОБМЕН ОПЫТОМ

7

ГРЕВЦОВ О.В.
Основные подходы и проблемы
регулирования в области охраны
окружающей среды при определении
приоритетных загрязнителей



Основные подходы и проблемы регулирувания в области охраны окружающей среды при определении приоритетных загрязнителей

ГРЕВЦОВ Олег Владимирович

*Начальник отдела природопользования
и устойчивого развития
ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук*

В статье рассматриваются подходы к системам мониторинга выбросов, сбросов загрязняющих веществ промышленных объектов и других антропогенных факторов, оказывающих влияние на окружающую среду, а также представлен анализ ряда нормативных документов по обеспечению государственного регулирования в этой области.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *окружающая среда, законодательно-нормативная база, экологическая безопасность, контроль и надзор, мониторинг, химические вещества.*



В настоящее время развитие энергетики, машиностроения, химического и нефтехимического комплекса, транспорта и автомобилестроения привело к тому, что деятельность человека стала сравнима по масштабам с естественными энергетическими и материальными процессами, происходящими в биосфере.

Антропогенные воздействия приводят к нарушению природных биогеохимических циклов и проявляются в росте потребления природных ресурсов (при их общем истощении), деградации основных компонентов биосферы и снижении способности окружающей среды к самоподдержанию, изменении климата и разрушении озонового слоя Земли, разбалансированности природных экосистем и сокращении биологического разнообразия, увеличении экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф.

В атмосферный воздух ежегодно выбрасывается более 200 млн т оксида углерода, около 146 млн т диоксида серы, 53 млн т оксидов азота. Более 50 млн человек подвержено риску хронического воздействия мелкодисперсных взвешенных частиц, бенз(а)пирена, оксида углерода, формальдегида, сероводорода, фенола и т.д.

В Российской Федерации почва загрязнена более чем 82 млрд т накопленных твердых отходов, из которых более 1,5 млрд т — высокотоксичны: 5950 тыс. жителей 246 районов и городов в составе 43 субъектов Российской Федерации проживают в условиях повышенного уровня загрязнения почвы селитебной территории тяжелыми металлами. Около 700 млн га продуктивных земель подвергается эрозии (при 1400 млн га возделываемых земель).

Очевидным становится тот факт, что необходимы меры, направленные на обеспечение экологической безопасности и природоохранной деятельности, которые требуют для своего решения объединения усилий всех участников данного процесса — министерств, ведомств, федеральных агентств и служб, других государственных учреждений и органов самоуправления, промыш-

ленности, научно-исследовательских институтов и центров, а также различных межведомственных и отраслевых негосударственных учреждений.

Мониторинг загрязнения окружающей среды, то есть комплексная система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза изменения состояния окружающей среды под влиянием антропогенных факторов, является одним из эффективных инструментов регулирования негативного воздействия на окружающую среду.

Неотъемлемым условием эффективности систем мониторинга выбросов, сбросов загрязняющих веществ промышленных объектов в обязательном порядке является соответствие программ производственного экологического контроля реальным показателям выбросов, сбросов загрязняющих веществ: номенклатуре примесей, их валовым массам, показателям опасности отдельных ингредиентов и пр.

В условиях промышленно развитых территорий организация мониторинга за всем комплексом примесей представляется весьма сложным и дорогостоящим мероприятием.

С целью минимизации процессов наблюдения за факторами влияния на окружающую среду при повышении эффективности мониторинга в Российской Федерации неоднократно предпринимались попытки оптимизации данных процессов. Так, разработанный Государственным комитетом СССР по гидрометеорологии в 1989 г. документ РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы» устанавливает принцип выбора и составления списка приоритетных химических веществ, загрязняющих атмосферный воздух, для контроля на стационарных или маршрутных постах контроля фактором основных источников загрязнения.

В 1987 г. Департаментом Госсанэпиднадзора Минздрава России подготовлен список веществ, загрязняющих окружающую среду, и охарактеризовано их влияние на здоровье. В «короткий список» основных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе вошли 12 химических веществ: взве-



шенные вещества, диоксид азота, диоксид серы, 3,4-бенз(а)пирен, бензол, винилхлорид, асбест, никель, мышьяк, неорганические соединения, свинец и его неорганические соединения, фтористый водород, аммиак, стирол, диоксины и полихлорированные бифенилы, формальдегид, сероуглерод и оксид углерода.

Согласно документу Р 2.1.10.1920-04 «Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду» при выявлении потенциально вредных факторов окружающей среды с целью выполнения работ по оценке вышеозначенного риска проводится составление перечня приоритетных химических веществ, подлежащих идентификации их опасности.

Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции федеральных законов) определено, что измерения при осуществлении производственно-

го экологического контроля производятся в отношении маркерных загрязняющих веществ, определяемых для контроля загрязнения окружающей среды, в зависимости от применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, технологических процессов.

Наконец, распоряжением Правительства РФ от 8 июля 2015 г. № 1316-р утвержден перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (далее — Перечень).

Перечень разработан в развитие Федерального закона «Об охране окружающей среды» и включает 566 наименований химических веществ, в том числе: 254 наименования — для атмосферного воздуха, 249 — для водных объектов, 63 — для почв.

Настоящий Перечень — это скорее оценочный, а не ограничительный критерий, то есть характеристика, входящая в условие выбора приоритетов.

Предполагалось, что в основу выбора химических веществ будут заложены такие критерии, как уровень токсичности, эмбрио- или гонадотропность, канцерогенность, терото- или мутагенность, наличие кумулятивных свойств и эффектов, а также способность химических веществ к трансформации в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью.

Однако в процессе правоприменения Перечня на этапах учета (мониторинга), контроля и надзора возникли вопросы.

Подтверждением этому служит наличие в Перечне специфических загрязнителей, характерных для какого-либо конкретного производства, но не отрасли промышленности в целом. Вместе с тем присутствие специфических загрязнителей в составе выбросов (сбросов) в сравнительно небольших количествах вполне обеспечивается системами контроля и учета на самом объекте. Не обозначены позиции по учету маркерных веществ, выбранных при подготовке проектов первоочередных справочников по наилучшим доступным технологиям (распоряжение Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 2178-р) и маркерных веществ в соответствующих областях применения в европейских странах (справочники ЕС).

Одним из условий включения химического вещества в Перечень послужит критерий наличия методик (методов) измерения загрязняющих веществ.

Вместе с тем необходима актуализация методик расчета выбросов (сбросов) вредных (загрязняющих) веществ, в том числе пересмотр ряда межгосударственных и национальных стандартов на методы определения с учетом отраслевых особенностей выбросов и сбросов.

При анализе изложенного выше возникают закономерные вопросы относительно принципов осуществления контроля загрязняющих веществ, особенно при рассмотрении проекта законодательного акта Правительства РФ о перечне стационарных источников и перечне загрязняющих веществ, и веществ, подлежащих контролю автоматичес-

кими средствами измерения, а также технических средств передачи информации о таких выбросах: на какие источники (организованные/неорганизованные) выбросов будут распространяться требования по приоритетности организации непрерывного контроля за установленными нормативами выбросов и какие загрязняющие вещества будут подлежать учету?

Кроме того, утвержденный Перечень не в полной мере отвечает существующим правилам исчисления, взимания и корректировки платы за негативное воздействие на окружающую среду, так как не сформулированы принципы определения ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду и коэффициентов к ним ряда наименований химических соединений: взвешенные вещества, пыль неорганическая с содержанием кремния менее 20%, 20–70%, а также более 70%. Стоимость нормирования выбросов и сбросов зачастую превышает соответствующие размеры платы за загрязнение окружающей среды, ежегодно вносимой предприятием.

Таким образом, меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, направленные на сокращение перечня контролируемых показателей, — это прежде всего качественная оценка негативного воздействия на окружающую среду с одновременным уменьшением финансовых затрат для обеспечения лабораторного контроля за всем комплексом химических веществ в составе выбросов и сбросов предприятий. Заложенные принципы позволят оптимизировать деятельность промышленности за счет перехода к выполнимым требованиям, что отразится на экономике производства, обеспечивая качественно новый подход для обеспечения хозяйственной деятельности.

Несовершенство существующих в Российской Федерации управленческих методов, основанных на законодательно-нормативной базе по обеспечению государственного регулирования в области охраны окружающей среды, существенно влияет на эффективность в целом положительных внедряемых подходов.